

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ

Akceptuję:
Jolanta Fedak
Minister Pracy i Polityki Społecznej

**RESORTOWY PROGRAM
WSPIERANIA JEDNOSTEK
SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO
W BUDOWANIU LOKALNEGO
SYSTEMU OPIEKI NAD DZIECKIEM
I RODZINĄ
W 2011r.**



Warszawa 2011r.

Spis treści

Wstęp

- I. Sytuacja rodzinnej pieczy zastępczej w Polsce a program resortowy
- II. Cele Programu w 2011r.
- III. Źródła finansowania Programu
- IV. Zasady przyznawania dotacji
- V. Sposób monitorowania Programu

WSTĘP

Podstawą Resortowego Programu Wspierania Jednostek Samorządu Terytorialnego w Budowaniu Lokalnego Systemu Opieki nad Dzieckiem i Rodziną w 2011r. jest art. 23 ust. 1 pkt 7a ustawy z dnia 12 marca o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.)

Od 2000r. Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej ogłasza corocznie konkurs na dofinansowanie jednostek samorządu terytorialnego w budowaniu lokalnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną. W kolejnych edycjach konkursu wyznaczana jest szczegółowa tematyka działań z zakresu opieki nad dzieckiem i rodziną, która w danym roku uznana jest za priorytetową, biorąc pod uwagę stan rozwoju systemu i potrzeby samorządów terytorialnych w tym zakresie. W ostatnich latach do kluczowych priorytetów należy rozwój rodzinnych form pieczy zastępczej nad dzieckiem i temu zagadnieniu dedykowana jest także kolejna edycja konkursu.

Budowanie lokalnych systemów opieki nad dzieckiem i rodziną jest celem długofalowym i zależy przede wszystkim od możliwości finansowych i aktywności samorządu terytorialnego. Dzięki finansowemu wsparciu jednostek samorządu terytorialnego, w wielu samorządach udaje się zwiększyć efektywność systemu opieki nad dzieckiem i rodziną, począwszy od działań profilaktycznych, poprzez rozwój niespokrewnionych z dzieckiem zawodowych rodzin zastępczych, czy też dostosowanie placówek opiekuńczo – wychowawczych do obowiązujących standardów, aż po system wsparcia usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej zarówno rodzinnej, jak i instytucjonalnej.

Zamierzonymi celami Konkursu ogłaszanego przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej są:

- zahamowanie wzrostu liczby dzieci przebywających w różnych formach opieki zastępczej poprzez zwiększenie efektywności działań profilaktycznych skierowanych do rodzin i dzieci,
- zapewnienie opieki dzieciom o szczególnych potrzebach, pozbawionych opieki rodziców naturalnych,
- rozwój rodzinnej pieczy zastępczej,
- poprawa warunków pobytu dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych,
- zapobieganie wykluczeniu społecznemu pełnoletnich wychowanków placówek opiekuńczo – wychowawczych i rodzin zastępczych.

I. SYTUACJA RODZINNEJ PIECZY ZASTĘPCZEJ W POLSCE A PROGRAM RESORTOWY.

Z roku na rok rośnie liczba dzieci kierowanych do pieczy zastępczej. O ile w 2006 r. w pieczy zastępczej przebywało ogółem 93.580 dzieci, w tym 61.554 dzieci w rodzinach zastępczych, to w 2009r. – już odpowiednio: 95.688 i 65.976 dzieci. Coraz więcej powiatów zgłasza brak możliwości zapewnienia tym dzieciom miejsc nie tylko w rodzinach zastępczych, ale także w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

Sytuacja ta wskazuje na konieczność finansowego wsparcia samorządów terytorialnych w działaniach zmierzających do zapewnienia odpowiedniej liczby miejsc w pieczy zastępczej, w tym przede wszystkim - w najbardziej pożądanych z punktu widzenia dobra dziecka - formach rodzinnej pieczy zastępczej (rodziny zastępcze, całodobowe placówki opiekuńczo-wychowawcze typu rodzinnego).

Warto zauważyć, że obecnie w Parlamencie RP prowadzone są prace nad rządowym projektem ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (druk sejmowy nr 3378), który zakłada systemowe zmiany w obszarze profilaktyki i pieczy zastępczej nad dzieckiem.

II. CELE PROGRAMU W 2011R.

Cel główny projektu

Wspieranie rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej oraz środowiskowych form pomocy dziecku i rodzinie.

Cele szczegółowe:

- 1) tworzenie niespokrewnionych z dzieckiem rodzin zastępczych (zawodowych i niezawodowych) oraz całodobowych placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego, w tym między innymi szkolenie i dofinansowanie wynagrodzeń nowopowstających rodzin zastępczych zawodowych (do 80 % wynagrodzenia);
- 2) wspieranie istniejących niespokrewnionych rodzin zastępczych (zawodowych i niezawodowych) oraz całodobowych placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego między innymi poprzez sfinansowanie: wyposażenia ich mieszkań w niezbędny sprzęt, specjalistycznych szkoleń podnoszących kwalifikacje rodziców zastępczych, zajęć pozalekcyjnych dla wychowanków oraz prowadzenia grup wsparcia dla rodziców zastępczych i osób prowadzących placówki opiekuńczo-wychowawcze typu rodzinnego.
- 3) wspieranie procesu usamodzielnienia wychowanków pieczy zastępczej między innymi poprzez pomoc w uzyskaniu odpowiedniego standardu

warunków życia (zakup wyposażenia mieszkań) oraz wsparcie finansowe szkoleń rozwijających umiejętności niezbędne w procesie usamodzielnienia i podnoszących kwalifikacje zawodowe.

4) powstawanie środowiskowych form pomocy dziecku i rodzinie.

III. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Program jest finansowany ze środków budżetu państwa pozostających w dyspozycji Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Podobnie jak w latach ubiegłych w 2011r. na Program przeznaczona jest kwota 7.800.000zł. Zgodnie z ustawą budżetową na 2011r., środki te ujęte są w części 63-rodzina , dział 852 – pomoc społeczna, rozdział 85295 – pozostała działalność.

IV. ZASADY PRYZNAWANIA DOTACJI

1. Postępowanie konkursowe, zasady finansowania

- Postępowanie konkursowe odbywać się będzie przy uwzględnieniu przepisów art. 23 ust. 1 pkt 7a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.), a także odpowiednio z zastosowaniem trybu przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536).
- Przy kalkulacji wysokości dofinansowania będzie brany pod uwagę wkład własny podmiotu wnioskującego o realizację zadania. Dotacja nie może przekroczyć 80% kwoty całkowitej przeznaczonej na realizację zadania.
- Koszty zarządzania, nadzoru i rozliczania projektu nie mogą być finansowane z dotacji.

2. Zasady składania ofert

- Oferty konkursowe należy składać wyłącznie na formularzu określonym w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. z 2011r. Nr 6, poz. 25).
- W ofercie należy wskazać paragraf dochodów, na który ma być przekazana dotacja.
- Oferty należy nadesłać listem poleconym z dopiskiem na kopercie „Oferta na konkurs z zakresu opieki nad dzieckiem i rodziną - 2011 r.” do Wydziału Polityki Społecznej, właściwego ze względu na przynależność terytorialną, Urzędu Wojewódzkiego w terminie 21 dni od daty ukazania się ogłoszenia (liczy się data stempla pocztowego) lub złożyć

w powyższym terminie osobiście w Wydziale Polityki Społecznej właściwego Urzędu Wojewódzkiego.

- Wydziały Polityki Społecznej Urzędów Wojewódzkich, po dokonaniu wstępnej oceny, prześlą oferty wraz z dokumentacją oraz opinią Wojewody według przesłanego przez MPiPS wzoru oceny wstępnej, do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w ciągu 21 dni, licząc od dnia następnego po upływie terminu składania ofert.
- Oferty złożone w Urzędzie Wojewódzkim nie podlegają uzupełnieniu ani korekcie po upływie terminu składania ofert.
- Przed upływem terminu składania ofert Departament Polityki Rodzinnej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej udziela stosownych wyjaśnień dotyczących wymogów formalnych (poniedziałki i piątki w godz. 9:00 – 15:00) pod nr tel. (022) 55-10-169.
- Złożenie oferty nie jest równoznaczne z zapewnieniem przyznania dotacji lub z przyznaniem dotacji we wnioskowanej wysokości.
- Oferty niekompletne lub wadliwe nie będą rozpatrywane.

3. Wymagana dokumentacja

- Prawidłowo i kompletnie wypełniony formularz oferty (podpisany przez osoby uprawnione do reprezentowania samorządu).
- Opinia o ofercie wydana odpowiednio przez:
 - marszałka (w przypadku programu regionalnego);
 - starostę (w przypadku programu powiatowego);
 - prezydenta, burmistrza, wójta (w przypadku programu gminnego).

4. Tryb stosowany przy wyborze oferty i termin wyboru oferty

- oferty ocenione wstępnie przez Wojewodę i przesłane do MPiPS zostaną przekazane do rozpatrzenia Komisji ds. Opiniowania Ofert, powołanej przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej,
- Komisja ds. Opiniowania Ofert, na podstawie opinii wstępnej Wojewody, dokona ostatecznej analizy złożonych ofert, pod kątem spełniania kryteriów podanych w treści ogłoszenia, mając na uwadze wysokość środków przewidzianych w budżecie MPiPS na realizację tego zadania oraz wnioskowaną w ofercie wysokość dotacji, a następnie przedłoży Ministrowi Pracy i Polityki Społecznej rekomendacje co do wyboru ofert i wysokości dotacji,
- kwota przyznanej dotacji może być niższa od wskazanej w ofercie,
- rozstrzygnięcie przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej konkursu nastąpi w terminie do 40 dni od dnia dostarczenia ostatnich ocenionych wstępnie przez Wojewodów ofert do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej,

- wyniki otwartego konkursu ofert, w terminie 3 dni od dnia rozstrzygnięcia przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej, zostaną podane do wiadomości publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz przekazane do Wydziałów Polityki Społecznej Urzędów Wojewódzkich,
- na rozstrzygnięcie w sprawie wyboru oferty i udzielenia dotacji nie przysługuje odwołanie.

5. Kryteria wyboru ofert

Rozpatrywane pod względem merytorycznym będą jedynie oferty spełniające wszystkie wymagane kryteria formalne. Ocena formalna polega na sprawdzeniu kompletności i prawidłowości oferty, zgodnie z wymaganiami podanymi w ogłoszeniu. Oferty, które nie spełnią wymogów formalnych, pozostaną bez rozpatrzenia.

Kryteria oceny formalnej:

- kompletna oferta konkursowa musi zostać złożona prawidłowo i w terminie, tj. zgodnie z wymogami pkt III ogłoszenia, na druku zgodnym ze wzorem wraz z wymaganą dokumentacją wymienioną w pkt IV ogłoszenia;
- dokumenty muszą być podpisane przez osoby uprawnione do reprezentowania samorządu;
- zachowanie w ofercie proporcji wykorzystania dotacji wskazanej w pkt II. 2 ogłoszenia.

Kryteria merytoryczne:

- przedmiot oferty powinien być zbieżny z celami wskazanymi w ogłoszeniu o konkursie;
- oferta musi zawierać szczegółowo opracowane: cel, opis beneficjentów, metody pracy, harmonogram realizacji, przewidywane efekty;
- realizatorzy zadania powinni posiadać doświadczenie w przedmiotowym zakresie;
- realizator musi dysponować bazą lokalową i zasobami materialnymi odpowiednimi do realizacji zadania;
- kalkulacja kosztów powinna być zgodna z wymogami oferty (wymienionymi w pkt II ogłoszenia) oraz odpowiednia do zakresu rzeczowego zadania i harmonogramu jego realizacji;
- oferta powinna zawierać szczegółowy opis pozycji budżetu na realizację zadania. W kalkulacji kosztów każdemu zadaniu należy przypisać odpowiedni paragraf klasyfikacji budżetowej.
- priorytetowo będą traktowane jednostki samorządu zlecające zadanie organizacjom pozarządowym.

Dodatkowe warunki dotyczące składania ofert, kryteria i termin wyboru oferty oraz warunki dofinansowania określone są w ogłoszeniu o konkursie.

Konkurs ma charakter otwarty .

V. SPOSÓB MONITOROWANIA PROGRAMU

Monitorowanie Programu odbywa się na podstawie corocznej analizy sprawozdań z wykonania zadań, sporządzonych przez beneficjentów Programu, oraz w formie kontroli dokonywanej przez Biuro Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Najlepsze Programy będą mogły być, za zgodą, prezentowane w formie publikacji, a także w trakcie ogólnopolskich spotkań i konferencji, jako godne naśladowania „Dobre Praktyki”.